

—あなたと議会のホットライン—



# しべつ 議会だより



巣立つ そして 新たな世界に

3月定例会

第118号

平成18年5月1日

議員定数、5人削減し11人に……………4

一般質問 防災無線16%機能せず…5～9

予算点描 収支不足を基金で補う…10～11

# 平成18年第1回定例会

(会期 平成18年3月10日(金)から3月17日(金)までの8日間)

※補正予算の状況		
会計名	補正額	補正後の総額
一般会計	△ 73,911	5,631,814
国保会計(事業勘定)	1,833	855,696
国保会計(病院事業)	△ 17,711	655,681
介護保険会計(事業勘定)	△ 15,370	274,016
介護保険会計(サービス事業勘定)	△ 565	29,530
老人保健会計	48,321	668,786
簡易水道会計	△ 2,222	290,456
下水道会計	△ 1,787	421,773
金山休養施設会計	△ 4,750	18,113
サーモンパーク会計	△ 2,000	155,230

## 補正予算

○標津病院繰出金  
2,078・9万円

## 国保特別会計

183・3万円  
(事業勘定)

△7,391・1万円  
△決算見込みによる整理

(主なもの)

○アスベスト改修費  
△162万円  
○地熱開発事業費確定  
△187・8万円  
○町長選挙費  
△253・1万円  
○身体及び知的障害者支援扶助費  
△583・1万円

△103・4万円  
○長期資金利子(利率減)  
△6,714・6万円  
○道営草地整備改良事業  
△880万円  
(崎無異地区)

△1,771・1万円  
(病院事業)  
△1,537万円  
(事業勘定)

△1,537万円  
(事業勘定)

△1,537万円  
(事業勘定)  
※受診件数増等

△1,537万円  
(事業勘定)

△264・5万円  
○看護師及び臨時看護師の不採用等  
△1,537万円  
※介護サービス該当件数減等  
△222・2万円  
○給与改定による減  
△56・5万円  
△56・5万円  
△178・7万円  
△475万円  
△475万円  
△200万円  
△200万円

## 一般会計から特別会計への繰出金関係

(単位:千円)

繰出先会計名	繰出額	増減額の理由
国保特別会計(事業勘定)	△ 24,298	国庫支出金等の増
国保特別会計(病院事業)	20,789	病院収入減
介護保険特別会計(事業勘定)	△ 2,214	介護サービス該当件数の減等
介護保険特別会計(サービス事業勘定)	△ 565	給与改定による減
老人保健特別会計	3,725	受診件数の増
下水道特別会計	△ 1,787	下水道管理センター工事請負費減(入札減)
サーモンパーク特別会計	2,170	サーモン科学館入館料減

※受診件数増  
△4,832・1万円  
**老人保健特別会計**

△56・5万円  
**介護保険特別会計**  
(サービス勘定)  
△56・5万円  
※給与改定による減

△222・2万円  
**簡易水道特別会計**  
(十八年度施工等)  
△222・2万円  
※水道管移設工事の繰延

△475万円  
**金山休養施設特別会計**  
△475万円  
※スキーコース運営委託料減  
△200万円  
**サーモンパーク特別会計**  
△200万円  
※臨時職員及び光熱水費減

△178・7万円  
**下水道特別会計**  
△178・7万円  
※下水道管理センター電気設備更新工事の確定

△200万円  
**サーモンパーク特別会計**  
△200万円  
※臨時職員及び光熱水費減

## 条例案件

標津町情報公開条例制定	※公文書の開示、公開することによる町の説明責任を果たす。	一条例等の一部を改正する条例制定	標津町サーモン科学館条例の一部を改正する条例制定	標津町国民保護協議会条例制定	特別職職員の報酬等に関する条例の一部を改正する条例制定
標津町情報公開・個人情報保護審査会条例制定	※標津町情報公開条例等を審査する機関の設置	一部を改正する条例制定 計の廃止	※新設されたキャンプ場の運営規定	標津町立学校設置条例の一部を改正する条例制定	※武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律によるもの
標津町課設置条例の一 部を改正する条例制定	※町長部局にある十五課を十三課に改正	条例の一部を改正する条例制定	標津町営定住促進団地の運営規定	忠類小学校の廃校	※議員報酬を5%削減
標津町人事行政の運営等の状況の公表に関する条例制定	※人事行政の運営等の状況の公表規定	※国民健康保険税の増額一部を改正する条例制定	住宅地の貸付・譲渡の条例制定	標津町体育館施設条例の一部を改正する条例制定	関する条例の一部を改正する条例制定
職員の給与に関する条例制定	例等の一部を改正する条例制定	※介護保険料基準額の減額及び住民税非課税世帯の二分化	業用水道条例の一部を改正する条例制定	旧北標津小中学校体育館を加入	議員定数五人削減
給料表、初任給、昇格、昇給及び育児休業に関する改正	※対象者なしによる廃止	費助成条例の一部を改正する条例制定	※定住促進団地による給水人口の増	標津町地域休養施設等設置条例の一部を改正する条例制定	議員定数五人削減
標津町地域住民センタ	※法改正による設立	除	標津町下水道条例の一 部を改正する条例制定	川北パークゴルフ場の有料化	議員定数五人削減
標津町老齢福祉年金条例を廃止する条例制定	※標津町地域包括支援センター条例制定	津排水区の面積及び人口の改正	標津町国民健康保険標津病院設置等に関する条例の一部を改正する条例制定	氏名 葛西祐 生年月日 昭和十七年六月二十四日	議員定数五人削減
本部条例制定	※武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律によるもの	部及び緊急対処事態対策本部条例制定	※診療報酬及び介護報酬の改定	任期 平成十八年四月一日から平成十二年三月三十日	議員定数五人削減
例の一部を改正する条例の改定	※議員定数五人削減	標津町議会議員定数条例の一部を改正する条例の改定	補正予算(第八号) 1,464・7万円	平成十七年度一般会計 ※除排雪経費増	議員定数五人削減

## 専決処分

平成十七年度一般会計  
補正予算(第八号)  
1,464・7万円

## 人事案件

住所別海町別海川上町一三九番地の  
根室支庁管内町村公平委員会委員に選任同意

氏名 葛西祐 生年月日 昭和十七年六月二十四日	任期 平成十八年四月一日から平成十二年三月三十日
津排水区の面積及び人口の改正	標津町国民健康保険標津病院設置等に関する条例の一部を改正する条例制定
部及び緊急対処事態対策本部条例制定	※診療報酬及び介護報酬の改定
例の一部を改正する条例の改定	補正予算(第八号) 1,464・7万円
平成十七年度一般会計 ※除排雪経費増	平成十七年度一般会計 補正予算(第八号) 1,464・7万円

# 特 集

## 議員定数

### 5人削減し11人に



### 議員報酬 今年度 5%削減



大菅選手を激励する標津応援団

地方分権・行財政改革問題等特別委員会（委員長 木下孝）は二月六日、議員定数について最終決定を行った。

次回の選挙から十六人を十一人の定数とした。

十・十一・十二・十三人の案から、二度の収斂のための投票を行ない、最終投票は十一人が九票、十二人が四票。

自立の町をめざすと共に、議会の機能低下を考慮した結果といえる。

#### 《5%削減後の報酬額》

(単位：円)

	議員(10人)	委員長(3人)	副議長(1人)	議長(1人)
月額報酬	177,700	201,100	225,500	281,000
期末手当	701,915	794,345	890,725	1,109,950
年間報酬額	2,834,315	3,207,545	3,596,725	4,481,950

現行との比較

▲2,614,425円 (年間の削減額)

行政報告

金澤町長

◆北方領土対策について  
北方領土問題が遅々として進まない現状から、北方領土隣接地域振興協議会は返還運動の強力な推進、元島民の援護と権利・利益の回復などについて再構策提言書を策定。国・道に提案しました。

◆オリンピックについて  
トリノオリンピックスピードスケート五〇〇mに出場した大菅選手は八位と健闘しました。

地元より町・議会・体育協会から応援団として三名が派遣されました。  
また、地元でも夜半にかかわらず多くの町民が応援された事を心からお礼申し上げます。

# 一般質問

Q

&

A

5人の議員が13項目にわたり町長に質問を行いました。

## 防災無線十六%機能せず 「不良は役場に！」を周知



小川悠治議員

**Q** 防災無線は災害時に必要不可欠な設備であり平成八年に町内全戸に受信機を設置した。

**A** 防災システムに対する信頼感が確立されて初めて町民の日々の生活の安心感が得られる。

★屋外放送は三十九戸中聞こえる二十一戸・反響大でダメ十八戸屋外放送を聞こうとした人の四六%に伝わっていない。

これでは町の防災体制に対する町民の信頼感を無くする。

**A** この調査は本来町がすべき事だった。

結果は由々しき問題である。災害時のみならず普段の行政情報すら届いていない。反省も含めて適切な対応をしたい。

・屋外設置拡声器十九局の音声重複地域対策として時差式信号システムを採用しているが、設置場所については設備更新時に充分検討したい。

**Q** 昨年十二月市街地個別に受信状況の聞き取り調査をした。その結果、★室内受信一八八戸中・雜音で不明瞭十二戸・全然ダメ十三戸・雜音で電源切五戸計三十戸、一六%の家庭で機能していなかつた。

## 先進地は全戸室外アンテナ併用 アンテナ設置等個別に対応



## デジタル化更新計画は五年後、費用は四億円

推進計画は：

五年後を目標としている。

**A** 現設備破棄と現状について改善対策との関連に命じたい。

**A** 財政事情から補修を繰り返しながら延命したい。

**A** 現施設は震度五弱で自動的に最高音に切り替わる。

**Q** 新設備で雑音等は改善されるか

**Q** 驚音は無くなる。他の機能については必要性を充分検討したい。

**A** 多額の費用がかかる。

**Q** るとされていが、他の機能については必要性を充分検討したい。

**A** 約四億円（現設備二・五億）。有効補助制度の活用、起債等を考えたい。

**A**

先進地厚岸町では、当初から全戸にアンテナを設置したため全く問題無い。標津は感度の悪い所だけ戸外設置が複雑に悪化している。

設置当初、役場より買い替えを含め対応する。

## 障害者自立支援に不安あり



高橋幹雄議員

混乱や不安を招いてい  
る。

**Q** 障害者自立支援法  
が四月から実施され  
る。今までのサービスが  
受けられるか、定率一割  
の利用料は払えないなど  
障害者と家族のなかに不  
安が広がっている。

制度の改悪であると言  
う全国の障害者の切実な  
声も承知している。障害  
者負担が大きくなる現実  
もあるが今の財政状況で  
は国の政策の補填的な現

金給付的なことは出来な  
い。  
しかし、障害者の厳し  
い現実から目を背けず、  
町として何が出来るか、  
通所型の共同作業所設置  
を前向きに考えたい。

**Q** 実態にあつた障害  
ためには、障害をもつ人  
の生活状況や支援ニーズ  
を正しく把握する積極的  
な聞き取り調査、専門ス  
タッフの配置や充分な調  
査認定審査会の体制が必  
要と考えるが。

**A** 支援事業基盤が不足、國の責任  
が求められている。  
地域生活支援事業  
は裁量的経費で、一  
般財源に繰り入れられ  
ることから財源の不安定は  
否めず、事業が目的どお  
り進められるか不安があ  
る。障害者に「応益負担」  
を押し付けながら利用出  
来るサービス基盤が圧倒  
的に不足している。國と  
自治体の責任で基盤整備  
を作りたい。

**A** 障害を持つ本人や  
家族にとって大きな  
けられなくなる。



管内身体障害者親睦スポーツ大会

## 認定にあたり専門スタッフを 専門職採用、さらに専門知識研修



障害者福祉サービスの給付に当たつて  
の認定は介護保険制度と  
同様の手続き。六段階の  
障害程度区分の認定を受  
ける。保健福祉センター  
や四月に新設される「地  
域包括支援センター」の  
専門職員によって実施す  
る。生活・家庭状況、支  
援ニーズを正しく把握す  
るための専門研修や認定  
申請研修など専門知識の  
習得に努めている。

## 支援事業基盤が不足、國の責任

### 支援要望を見極めて体制づくり

**Q** 地域生活支援事業  
は裁量的経費で、一  
般財源に繰り入れられ  
ることから財源の不安定は  
否めず、事業が目的どお  
り進められるか不安があ  
る。障害者に「応益負担」  
を押し付けながら利用出  
来るサービス基盤が圧倒  
的に不足している。國と  
自治体の責任で基盤整備  
を作りたい。

**A** 実施にあたり多く  
の問題があり調整が  
必要。虐待の早期発見や  
権利擁護などの相談支援  
事業、日常生活用具の支  
給などの支援事業があ  
る。要望を充分に見極め、  
先進地の事例も含め必要  
なサービスの実施体制を

**Q** 支援事業基盤が不足、國の責任  
が求められている。  
地域生活支援事業  
は裁量的経費で、一  
般財源に繰り入れられ  
ることから財源の不安定は  
否めず、事業が目的どお  
り進められるか不安があ  
る。障害者に「応益負担」  
を押し付けながら利用出  
来るサービス基盤が圧倒  
的に不足している。國と  
自治体の責任で基盤整備  
を作りたい。

**A** 実施にあたり多く  
の問題があり調整が  
必要。虐待の早期発見や  
権利擁護などの相談支援  
事業、日常生活用具の支  
給などの支援事業があ  
る。要望を充分に見極め、  
先進地の事例も含め必要  
なサービスの実施体制を

## 自立か、合併か

### 自立の道は変わらず



安達 護議員

ありませんか。

A 財政規模が縮小する中で基幹産業を支えていける不安の唯中にある。今後も後継者難などによる廃業が予想される。

Q

自立か、合併か、住民投票から一年九ヶ月経つが、今でも心は動いていないか。

A 昨年七月町長に就任し、自立の道を歩むことが住民の負託に応えることと述べ、その気持ちは揺らいでいない。

管内四首長と議会で、広域連合を含め広域行政について論議したい。広域行政は合併にまさるものではなく未来永劫自立ということも言えない。

今後、議会と情報交換を含め連携していきたい。

Q 酪農家の離農や商店の閉店に歯止めがかかるのは不安では

A 本年、二十八区画募集しますが確かに手応えを持っている訳ではない。役場を上げて対応します。

Q 町営定期住促進団地は万全か。

需要発掘のため、自ら町内事業所との連携を図り、地域内消費の育成を促す働きをしたい。



Hコ・ツーリズムの子供酪農体験

## 一刻も待てない酪農政策

### 今年中に新たな振興策を

Q 酪農の振興計画はどこまで進んで何時までに結論を出すのか。

A 農地・担い手部会と経営・労働支援部会で課題整理と叩き台を作り、青年・女性を含む酪農家検討組織で練ることになりますので理解を。

Q 飼料基盤拡大事業の基礎・加算分の両方に該当する酪農家は、加算分も受けられるための国・道への要望を。

A 経産牛一頭当面積四反以上と放牧実績の場合、両方に該当。基礎部分では大半、加算分では七割近くの酪農家が該当すると思われる。

## 行革財源を目的化しては目的化できる段階ではない

Q 行財政改革による財源は目的化して、子育て資金など目に見える使い方をしては。

A 行革効果の財源よりも交付税の削減額の方が多く、財源不足を圧縮するに過ぎない。目化できる段階ではない

Q 執行方針にある職員の意識改革は馴れないか。町長自らの自負と自覚で進んで欲しい。

A 職員に求めているのは単に自宅と役場の往復でも勤務時間だけでも、常に町職員としての奉仕の姿を。

## 住民参加のシステム構築は

### 七月中に自立プラン



吉田浩一議員

り住民組織の手順で「自立のまちづくりプラン」を策定するべきです。

A 自治法で定めるま

ちづくり計画は平成十二年で切れ、策定の必

要性は認識していますが  
ハード、ソフト両面から行政と住民が一体となつて改善していく事です。

自立・合併に関わらず

住民が主体的に貢献する幸福感がもてるシステムを構築するべきです。住民説明・意見聴取・アンケート調査・地区毎のワーキング組織・まちづく

七月をメドに叩き台を議会・住民組織にお示し、地域に説明し、合意形成を図りたい。

住民参加の手法は時間的に難しいが工夫する。

## 御用聞きで商店活性化 需要動向を調査中

Q 商店の廃業が進む  
中、地域内消費を推進する施策はどうか。

需要の発掘を図り、商売と福祉サービスを連携させた「御用聞き」を各

A 店舗との連携で取り組めないか。

買い物は生活の基本的な部分であり町内消費の低下や品揃えに強い危機感を持つ。

各店舗が専門性や品質を高める工夫が必要。地域資源を活用した魅力を「海の公園」で振興していきたい。高齢者向け宅配・福祉サービスの需要動向を現在、調査している。

保育ママ制度は待機児童対策の応急的措置で当町では該当しません。財政の問題もあり、保育料を含む子育て支援のあり方を検討します。

## 子育て支援の充実は

### 保育料を含めて再検討



子育て支援も取捨選択か

Q

少子対策は緊急重要な課題であり、子育て支援の充実・強化をいかに図っていくのか。共働き家庭の子育て支援としてゼロ歳児までの保育サービスが必要。

A 施設・保育士に制約があるならば、資格のある保育士が家庭で子供を預かる保育ママ制度の活用を考えてはどうか。

少時代の重要課題と認識しています。子育て支援策として出生から小学校卒業の間、一貫した行政の関わりをもつ子供育成担当を考えたが実現に至っていない。

保育ママ制度は待機児童対策の応急的措置で当町では該当しません。財政の問題もあり、保育料を含む子育て支援のあり方を検討します。

# 意見書

## 米国産輸入牛肉への特定危険部位混入に対する意見書

提出者 鈴木 誠 議員

1月20日の米国産牛肉から、特定危険部位混入発覚。国民の食の安全を守るために、拙速の輸入再開をした政府に抗議するとともに、国産牛肉の安全性なみのBSE対策、全頭検査を改めて要望。

## 高齢者への負担増に反対し、安心の医療制度改革を求める意見書

提出者 小川 悠治 議員

急激な少子高齢化による国民医療費増加対策として政府は「医療制度改革大綱」に基づく高齢者医療費等の自己負担増を求める改革関連法案を提出しようとしている。政府与党は患者への負担増ではなく国民が健康で働き生活できる「安心の医療制度」改革を進めるよう要望。

## 北方領土問題の早期解決等に関する意見書

提出者 大圃 博元 議員

政府は北方四島の帰属問題を解決し、平和条約の早期締結に向けロシア政府に粘り強い外交交渉を進め、国内外の世論を喚起しより効果的・戦略的返還要求運動の推進を要望。又、元島民の援護対策の充実や隣接地域の振興策も強く要望する。

## 北海道道州制特別区域推進法案の検討に対する意見書

提出者 大圃 博元 議員

道州制推進の重要性は認識するが、国道の移管や標津川治水事業等が無くなり、地域産業経済・住民生活などに大きな影響を懸念する。地域実態や切実な想いを考慮するよう要望する。

## 町民からの提言は

### 果断に改革に着手する



石橋昌幸議員

Q 前町長時代の「町づくり研究開発会議」今回設立された「標津町行財政改革検討委員会

A 二つの住民組織から適切な提言や意見をいただきており、大変尊いことで真摯に受けとめ、行政運営に反映させなければならない。現在

実行すべきものは実行しているが、今後の扱い方がポイントになり、役場全課で検討し果断に改革着手をしていきたい。更



標津町行財政改革検討委員会

Q 過去に設置された青年開発会議・女性

A に深みと広がりのある提言意見が出されることを期待している。

Q 過去に設置された

職員からの自立プランへの提言等がなされたが、その内容の周知、実現等が見えてこないが。

予

算

点

描

# 収支不足を基金で補う



平成十八年度予算審査特別委員会が三月十三日から十七日までの五日間にわたり開かれました。地方交付税などの収入が減少する一方、基幹産業や地域経済の振興・福祉・防災など増大する行政需要にどう対応するか、緊縮型予算を慎重審議し、原案どおり承認しました。

(抜粋・要約して掲載しています)

【総務費】

歳

出

Q

A Q 在は管理職以下全員で対応、実績を上げている。五月までの成果を検証し対策を講じる。財政改革の最大課題は税などの収納です。

【地方交付税】

一五億二九六八万円

交付税の状況は、

前年と比較して六・七%の減です。

Q 町民への香典は廃止されたのでは。支出規定を設けて公開すべきではないか。

Q 町民への香典は廃止されましたが、支出規定を設けて公開すべきではないか。

【町民税】

六億四六二万円

歳

入

Q 恵盟寮管理運営委託料の内容は、

A 高校生を含めた九人で篠田食堂に委託。※管理人委託料が予算に計上されておらず、直近の議会で補正。

【税金は重要な財源】

二億一、五九九万円

A 公的な表彰者や公職の方は、今までも存続させていましたが現在は全ての町民を対象に復活。公開に異論はない。

Q へき地保育所を給食セ

【基金残高を注視】

Q 自立の財政運営と合併新法への対応は

A 財政課題は多くあるが中でも交付税の大幅削減が懸念される。自立の町の拠り所となつている

町の拠り所となつているのは基金の残高であり、大きなウエイトを占めているが、財政上取捨選択を迫られており、議会と共に対応。

Q 町民への香典は廃止されたのでは。支出規定を設けて公開すべきではないか。

Q 町民への香典は廃止されたのでは。支出規定を設けて公開すべきではないか。

【民生費】

五億一、〇二四万円

Q 国民年金の収納率と市町村から国に徴収体制が変わった結果は、

A 七七・三%の実績で国が徴収してから収納率が下がっています。

Q 障害者自立支援法の対応はどうなるか。

Q 国は障害者福祉と介護保険制度を一本化する考えで、施設などの受け皿を自治体が担う事に。

【介護保険】

一〇一、九〇四万円

Q 介護保険の実績は、

A 七七・三%の実績で国が徴収してから収納率が下がっています。

Q 障害者自立支援法の対応はどうなるか。

Q 国は障害者福祉と介護保険制度を一本化する考えで、施設などの受け皿を自治体が担う事に。



# 委員会の動き

総務産業常任委員会  
文教福祉常任委員会



高波の被害を受けた浜古多糠の海岸

一月二十四日、三月二日、三月二十三日に所管の事務調査について報告があり、質疑を行った。

## 調査事項

●産業環境・防災林に関する調査

●旧JR標津線用地売却（草地利用）  
●町有財産管理と公営住宅改築計画

●貸与実態と有効利用について  
●町有財産（土地・建物）とその後の行政の対応  
●海岸浸食対策に関する現地調査後強いつ化

2月24日

総務

業

答：四十歳以上から国民は保険料を払う事になります。また介護サービスを受ける人は一割の負担を払うことになります。  
※今年度から月額保険料が二〇〇円安くなりますが。（二、二〇〇円に）  
※保険料未納者は介護サービスが受けられないのであります。  
3)どうしたら介護サービス

## 介護保険制度とは？

1)どうして介護保険制度ができるのですか。

答：高齢者が増え、しかも少子化になってお互い助け合う事が必要になりました。

2)費用負担はどうなつていいのでしょうか。

答：一三五名です。（平成十八年三月末現在）

（注）①保険料は六五歳以上の方の基準額です。

②介護度の内容、負担額、サービスの仕組等は福祉課等に聞いて下さい。

文福  
教祉

1月15日

※「要支援者」及び「要介護一の方」は内容が一部細分化され、よりきめこまやかなサービス提供がなされます。

答：福祉課、ひまわり、標津病院等に相談して下さい。

△個人情報保護法が昨年から施行された。個人の権保護は非常に大切なことである。

一方、地域社会において人間関係が希薄になってしまったことへの問題も指摘されている。皆が力を寄せ合った昭和中期の人間関係が今こそ必要との声もある。

例年教育委員会より広報されていたピッカピカの一年生の案内が今年から無くなつた。広報を見て、あの人のお子さんが、あの人のお孫さんがもう一年生かと楽しみにし交流があつたが手掛かりがまた一つ消えた。

地域福祉も同じである。画一的な個人情報の保護は地域の情報不足となり、善意での個人の保護さえ難しくする一面もある。なぜか淋しさを感じる。（小川悠治）

編集室



議会事務局人事異動

（四月一日付）

角田謙二  
(管財係長から)  
事務局前係長  
長谷川裕之  
(地域包括支援センタ  
ー係長へ)

地域福祉も同じである。画一的な個人情報の保護は地域の情報不足となり、善意での個人の保護さえ難しくする一面もある。なぜか淋しさを感じる。（小川悠治）